

外卡效應在淡江—公行系：兼容法政知識基礎 樹立公法行政專才典範

專題報導

公行系國內外優秀校友請點選右下角”檔案下載”處

文□黃雅雯、陳依萱、江啟義、陳頤華

引言

本校公行系成立於民國53年，至今逾40年，除行政等相關學科外，特別重視法律（尤其是公法方面）的課程，以培育有正確法治觀的行政專才，自創系以來，於公部門服務人數已突破600人，顯見公行系累積40餘年的校友，皆積極為國效力，貢獻所學。

系主任黃一峰

在國家發展中，除企業管理人才外，公共行政人才之培養也相當重要，民國50年初期，政府為培育優秀公共行政人才，特別推動設立公共行政學系，除政治大學外，本校亦於同時間設立此系。有別於他校相關科系以企業管理做結合，本校公行系強調「公法」的培養及訓練（公法是指規範國家和人民之間關係的法律）。

十幾年來對企業的觀察，公行系知悉政府未來走向及企業走向，在課程安排上，以其經驗進行調整，為學生未來就業注入一劑強心針，如：在必修或選修課程，增設法律、行政及政治等相關選修課程供同學選擇。教學方式上，除傳統授課外，另使用「模擬教學」，將立法院或地方機關的組織及體系帶到課堂上，以輕鬆活潑的方式授課。就業方面，擬開設各種學程如人力資源管理學程、政策分析學程等，針對未來就業的方向供同學選擇，如：考取公職、企業管理及擔任非營利組織（NPO）管理人員。研討會及期刊論文部分，每學期固定舉辦國內學術研討會；每學年舉辦國際學術研討會。公行系創立迄今逾40年，在國內之公共行政學門占有一席之地，未來除積極參與公行領域各項活動外，期望能成為國內相關科系的引領者。

課程規劃兼具理論訓練與實務應用

有別於他校公共行政學門，本校除「行政」、「政治與政策」外，尚兼顧「法律」，並負責本校通識課程「憲法學門」的教學內容。在當代公共行政「依法行政」的前提下，使學生具有良好的法律知識能力，塑造出以公共行政為中心，兼具法律學與政治學專長的特色系所。此外，在國際化、未來化、資訊化等三化政策指引下，公行

系在藝術、科技、未來與其他學科整合，培育學生具多元視野。

課程設計上，公行系關注於「理論訓練」、「實務應用」與「科際整合」三層面，致力於「公共行政專業趨勢」、「學生就業出路」兩者平衡，從學術基礎、專業所需、學生需求及職涯發展等面向，為大一至大四的同學規劃一系列專業課程，藉以培養學生具備公益、民主與倫理理念的公民特質，強化法律及政治整合分析能力，最終目標是培訓兼具理論與實務並重的專業行政管理、政策分析、跨部門領域等人才，成功立足於社會。

理論訓練方面，公行系在一、二年級設有「行政學」、「政治學」、「法學緒論」、「憲法」、「社會學」、「邏輯學」等課程，為學術理論扎下根基，並協助學生構建對公共事務的了解。實務應用上，大三、大四設有非營利與實習課程，如「民營化政策與實務」、「非營利組織」，給予欲發展社會公益事務、法律專長的學生有深入研習之機會，並養成跨界合作的知識能力。而「科際整合」則關係公行系與其他領域結合之課程，如「永續發展」、「政策與法律」等，提供學生由多元角度關心公共事務，拓展對公共事務分析的知識與技能。

師資跨法律行政政治

公行系現有專任教師14人，兼任教師40人，堅強的師資陣容，除滿足學生多元專長的選修外，尚支援憲法通識課程。助理教授以上的師資100%具博士學位，有8位具美、英、德、日本等國博士學歷，如具美國密蘇里大學政治學博士學位的教授陳恆鈞、具美國伊利諾大學香檳校區政治學博士學位的教授陳銘祥，對公共政策、政治均有深入研究；具日本神戶大學法學博士學位的副教授林麗香、具德國馬堡大學法律博士學位的副教授劉如慧，皆專精於法律。多元及多國學術特色，不但提升公行系在學術研究上之質量，且頂尖而廣大的師資陣容更滿足公行系對行政、政治與法律三領域兼顧的特質。

學術活動強化學生知識研究力

公行系加強與國內、外學者專家進行學術交流，如：邀請政治大學社會學系教授顧忠華分享社會議題，並參與國內各大學院，公私部門所舉辦之研討會，如：邀請政大、台大、世新等校之教授參與「永續發展與制度變革學術研討會」；與行政院人事行政局合辦之「政府部門人力資源績效管理研討會」等。此外，亦積極參與國際學術交流，使教學與研究得以與時俱進，平均3年內學生出席學術會議54人次，透過積極參與各類會議，汲取新知。同時教師們亦參與國際學術研討會，平均3年內參與會議計80人次，會後則提供心得與師生共同分享，以提升師生之學術專業能力、拓展國際視

野。

定期舉辦學術研討會，如「2008年文官改革與政府績效國際學術研討會」，協助學生了解公共事務，並實際體會理論與實務的關係。同時規劃設置獎助金及與其他單位辦理學術研討會，期經由多元化研討會，鼓勵學生參與及提出論文發表，從而營造更濃厚的學術研究風氣。

教師們的研究案，除以碩士班的學生為研究助理外，亦在能力允許範圍招募大學部學生成為研究案的一員，使學生更貼近研究，以強化大學部學生的相關知識與研究能力。在期刊論文方面，每年固定推出《法政學報》，至今已有6年歷史，出刊逾20期，集結師生之傑出論文並出刊，成為學術研究方面有利的資料。並成立系友會，讓系友可藉此凝聚向心力，傳承職場經驗或提拔學弟妹。

此外，公行系亦提供非營利組織實習機會，與國內政府機關合作如：考試院、行政院研考會、行政院人事行政局等合作，並輔導學生接觸NPO（非營利組織）、NGO（非政府組織）機構，使利用暑期至非營利組織實習，有助於學生對社會非營利等公共組織的了解，並提供參與及絕佳的接觸機會，讓學生主動參與職涯生活。

校友憶當年

第一手實務教學受益無窮

立法院司法及法制委員會主任秘書劉昊洲

對於求學時期老師的印象，以「大師風範」方能形容。當年授課的教授，大多為德高望重的師長或公部門官員，如：國民大會代表葉祖灝、考試院考選部部長林嘉誠等。尤其是教導我們西洋政治思想史的葉祖灝教授的教學方法，使我受益無窮，當時教學方式是以課本為基礎，課堂上另分享國民大會開會情形為實例教材，將國會的開會情形、黨派現象以中立的角度進行分析，成為第一手實務教學，對於我在學習方面有了強而有利的資訊，而不限於課本上呆板的條文，或是媒體渲染的二手訊息。葉教授的經驗分享，使我在立法院工作時，對於相關程序及待人接物方面，更能得心應手，也讓我更能深刻地了解到：「政治是妥協的藝術」此一道理。

此外，雖參與社團占去我部分時間，但我仍善用空檔，將課業維持在一定的水平上，也獲得課業獎學金。也因我不斷地進修、增進自我能力，才得以在高普考、甲等特考中脫穎而出。分享個人善用時間的心得，如：通車時適時的休息打盹、閒暇時間預習功課等。此外，做事時要有方法，事前擬定計畫及備案，對於處理各項事務方面必能更有效率。

政治理論分析精闢學術風氣盛

彰化師大政治研究所助理教授劉兆隆

淡江是個令人驚豔的學校！原先就讀淡江中文系，但本身對於法政議題有極大的興趣，因而轉至公行系。當時系上政治領域的師資陣容十分堅強，大幅提升我們對於政治研究的理論分析。回想當時有不少同學選擇考公職，而我則是因系上研究學術風氣盛行，決定繼續致力於政治學的專業研究。除了學術資源，系上很多留學歸國的教授，例如施正鋒老師的美國留學經驗及許志雄老師的日本留學談，讓我們對後來的人生規劃，有了不同的方向，並開拓視野，使我們與國際接軌。

學術自由是對公行系的第一印象，第一屆畢業的我們，跟系上教授感情相當好，當時系主任林麗香，常在課餘時間給予課程及研究指導，更一同參與系上活動。她講究自主學習，給予我們很大的學習空間，在民法的專業上，教學態度嚴謹，同時展現出自由學風及包容性。這些教學特質及對於師生間的互動，深深影響我，成為我現在為人師表的典範。

淡江豐沛的資源，使我能善用學理，亦能從實質的經驗中，看到管理模式的最佳應用。淡江學生最大的特點就是十分聰明，發展彈性很大，現在系上的師資完備，在行政與政治上都有專才，要相信自己把握學習機會，拓展自己的影響力。

公職教師分享經驗結合理論實務

外交部總務司司長李芳成

很懷念在淡江求學時期，對於老師課堂上不斷的要求，有助於扎下深厚的根基，如行政法及民法概要等，使我們具有未來考公職的優勢。淡江校友眾多，我目前任職之公家機關，就經常與校友相遇，無形中彼此幫助提攜。另外，在淡江求學的過程中，對於公共行政體系的公職有新的體認。回想早期的公行系，有許多教授同時任職政府部門，擁有許多實務經驗。例如前內政部民政司司長居伯均，當時是系上老師，經過幾個學期的薰陶，強化我們對公務人員第一線的實質了解，讓法律不再只是規章，人事行政不只是抽象的文獻。這對於我後來在公職服務時，懂得將理論與實務結合，比別人早一步在公務上進入狀況。

公行系的最大出路之一，就是報考公職。在系上老師鼓勵之下，順利於在學階段考上高考，擁有公務員資格，但真正幫助我發揮長才的，是創辦人張建邦。當時張創辦人時任台北市議會議長，特別引薦我進入議會殿堂，成為台北市議會組員。這段經歷讓我成長許多並感激在心，而也因此開闊了視野，也使我後來在31歲能升任中央部會科長一職，完全是因張創辦人當時的推薦。身為淡江的一員，學弟妹們一定要不斷進修及提升自我素質，才能不斷突破自我極限。

教師勤教嚴管引導學生學習

總統府第二局局長陳煥堅

公行系歷史悠久，40多年來在公行界造就不少人才，記得就讀研究所那兩年，每天寫作業、趕論文，假日也沉浸在書海中，時間彷彿永遠不夠用，過得非常充實。公行系老師教學態度嚴謹，但上課方式卻生動活潑，不會讓人感到枯燥，陳恆鈞教授「嚴格教學才有璀璨明天」這句至理名言我至今難以忘懷，而韓釗教授也讓我印象深刻，在他所教授的「組織理論與行為」課堂裡，同學們非常規矩，不敢缺席，當時雖承受不少課業壓力，但畢業後回想起來，才發覺那些穩扎穩打的理論與實務基礎，在工作上十分受用，使我感到大學教育應與興趣結合，除了選對科系外，尚得全心投入，同學不應把課業當作應付，而是一種知識的追求，在追求的過程中，會清楚了解職場的變化，同時改變內在氣質。淡江公行系課程注重理想與實務的結合，也是我們追求學問的最高目標。

當時我也跨系選修教程，楊朝祥教授的「技職教育專題」讓我深深體會到「萬貫家財不如一技在身」，培育好自己的技能，未來才會走得踏實，如就學期間參加社團、強化第二外語實力，若有打工或實習的機會也不放過，都是提早適應社會的好方法。

法律行政政治三領域多元接觸

人事行政局人力處專門委員許文壽

公行系師資滿足法律、行政、政治三者並行的條件，經過這樣的歷練，同學對學術將有多元了解與發展，除了專業知識的培育，校內也有許多選修課程，滿足個人興趣，對將來投入職場相當有用，我從許多老師的身上都學到做事認真負責，主動積極的態度，如陳恆鈞教授。學習這態度，不僅針對工作，而是任何領域皆適用。淡江公行系結構完整，除了大學日間部、進學部外尚有碩士專班，師資經營也十分用心，由於品質管理的機制，使淡江每年在環境、品質上有長足進步，如公行系師資許多都有外國學歷，學校的圖書館與資訊教室有豐富的資源，加上Cheers雜誌調查，淡江為企業最愛私校第一，使外界樂於重用淡江畢業的人才。

在學期間得廣泛交友，將別人的智慧、經驗當作自己的借鏡，一經消化就會成長得更快。大學期間也要釐清自己的性向與優勢，由性向為自己的將來做規劃，思考可能碰上的困境，有了想法後開始加強第二、第三專長，朝自己最熟悉的舞台發展，但人有時候不是只有單一方向，而是有轉捩點，像我一開始從事會計工作，之後轉到人事行政管理，必須思考自己感興趣的，工作要與興趣結合，才能保持愉快。

課程深入分析社會有助職場發展

台北市政府人事處處長韓英俊

當初選擇就讀淡江公行系，除了能再度實踐理想，也期望能從中體驗大師風範，學得淵博的知識。原先在世界新聞專科學校（現世新大學）就讀，畢業後考取高普考，並任職於人事行政局，不過看到同僚皆具大學學歷，決定再度進修，選擇夜間部，半工半讀。就讀期間，印象最深刻的科目有統計學及心理學，這兩個科目幫助我在工作上得以突破，如統計學可以深入分析社會並發現問題；心理學則可以了解人與人的關係，並學會溝通與了解他人的想法。

剛進公行系就讀時，公行系最大的特色就是師資陣容堅強，如教導行政學的張金鑑老師、教導經濟學的梁啟源老師，及當時指導如何準備研究所的林克昌老師，對於我在未來職場上發展有很大的助益。此外，「我認為讀書重在求學問，用心學習並發現問題，每個老師都有長處可以挖寶」，只要上課用心聽講，努力複習，可以得到的收穫一定超乎想像。至於在學習風氣上，雖然是夜間部，但是大家都很勤奮向學。胡適曾說：「為學要如金字塔，要博大且精深」，求學正如金字塔，要不斷地往上涉獵。對於同學未來就業，「一定要讓興趣輔佐工作」，做任何事情都要全力以赴，並發揮所長。

課程規劃



公行系國內外優秀校友

姓名	服務單位及職稱
黃志隆	義守大學公共行政管理系助理教授
林文斌	嘉南藥理大學文化事業發展學系助理教授
周玲玟	高雄市議員
李芳成	外交部總務司司長
林清淇	內政部民政司副司長
許文壽	人事行政局人力處專門委員
陳守讓	私立華興中學校長
林章欽	嘉義縣觀光旅遊局行政科科長
陳景旭	高雄市政府新聞處副處長
陳佳慧	嘉義大學通識教育中心助理教授
陳煥堅	總統府第二局局長
韓保中	中央大學通識中心助理教授
韓英俊	台北市政府人事處處長
劉兆隆	彰化師大政治研究所助理教授
劉昊洲	立法院司法及法制委員會主任秘書
楊景旭	高雄市新聞處副處長
陳申華	法務部調查局幹部訓練所主任教官
胡紹謙	國立教育廣播電臺服務中心主任
任正明	臺灣高等法院花蓮分院檢察署人事主任
陳秀慧	臺北縣政府民政局專員
許瓊珊	臺北市立第一女子高級中學人事室主任

資料來源：公行系

淡江時報社