

【翰林驚聲】林孝庭：臺美政治外交變化 仍是現在進行式

翰林驚聲

主辦：戰略所「大師演講」

時間：114年3月11日（二）上午10:10-12:00

地點：淡水校園守謙國際會議中心HC105承運廳

講者：史丹佛大學胡佛檔案館東亞館藏部主任，林孝庭博士

主題：東亞冷戰、美國政府與臺灣政治發展

10年前我曾撰寫過《意外的國度：蔣介石、美國、與近代臺灣的形塑》，由哈佛大學出版英文版，2017年被翻譯成中文。這本書以胡佛研究所圖書檔案館第一手資料，探討「中華民國在臺灣」究竟是如何形成的？這個歷史過程中，美國所扮演的角色又如何轉變？台海兩岸存在兩個中國政權，創造出國際間棘手的「兩個中國」難題。

我將1949年前的內戰，到1950年中華民國政府終於在臺灣能夠穩定發展的過程，透過史料蒐集，解讀，好好的撰述出來，沒想到意外地在海外引起很大的迴響。對此書中所寫，我其實並不滿意，有很多議題並沒有講清楚，所以今天來演講，也是一個自我的反省，回過頭來看這本書，看似表面上很轟動很成功，其實還有很多議題，有待我們進一步釐清。

首先，1950年11月28日，當時的聯合國安理會上，中華人民共和國代表伍修權，與中華民國駐聯合國大使蔣廷黻，兩個人同台在聯合國安理會上辯論臺灣問題。蔣廷黻首先以一口流利英文聲稱，中華民國是自由獨立中國唯一合法政府，聯合國將不會把代表中國的席位，讓給一個服侍蘇聯主子的傀儡政權。而伍修權隨後以中文發言說，一個連四億七千五百萬中國人所使用的語言都不會講的人，如何能代表中國人民？充其量只能代表被廣大中國百姓驅逐到臺灣島上的蔣介石殘餘勢力。

這是歷史上唯一一次，國共代表同時、同桌、面對面出現在聯合國議場。兩人唇槍舌戰，議論臺灣問題，然而這場會議最終不了了之。

接著，把時間拉回到1949年的春天，來到國共內戰晚期，兩蔣父子眼看情勢已衰，決定告別故鄉浙江奉化，在舟山、上海、澎湖與臺灣之間展開漂流之旅。跟蔣介石相比，毛澤東胸有成竹，全國革命勝利在即，隨著國共內戰進入最後關頭，中華民國原有的領土版圖秩序，也在鬆動變化。

那麼臺灣呢？華府行政部門首次認真考慮，將臺灣議題與中國大陸分開，並置於聯合國或東京盟總架構下來處理，當時並無把握聯合國有能力處理臺灣議題。同時美政府決策人士開始對臺灣地位，傾向於「未定」，著手草擬說帖，倡言臺灣地位未定，無

法容忍臺灣島落入共產黨之手，進而影響其在香港與東南亞地區的殖民統治，華府對臺灣前途其實不抱樂觀。

1950年6月25日韓戰爆發，杜魯門總統下令第七艦隊協防臺海，執行臺海中立化政策，臺灣島上原本風雨飄搖的中華民國政府也轉危為安。美國看似一夕之間改變對臺政策，其實仍有一個演進的過程與清楚脈絡可辨析。

臺灣雖轉危為安，但蔣介石並非全然喜悅，他理解到美國的亞太政策已發生根本改變，此改變建構在「臺灣地位未定」基礎上。由此可知，韓戰爆發之後「臺灣地位未定論」中的「未定」，在於抵抗北京當局所稱「臺灣、澎湖屬於中華人民共和國」的論述。

隨著冷戰進入高峰，美國希望透過協防條約，來束縛蔣介石發動反攻行動，蔣介石則透過協防條約，取得臺澎金馬安全保障與軍事資源。另一方面，協防條約也讓「臺灣地位未定論」遭到弱化，畢竟要讓國際社會相信華府與臺北簽訂軍事盟約，由美軍協防一塊主權地位不明的「無主地」，說服力相當薄弱，後來在法律上，華府獲取於中華民國領土上，支配與指揮美軍部隊的權力，成為華府願意與臺北訂立此約定的重要因素。

台美協防條約讓蔣介石得以牢牢鞏固在臺統治，抵禦共產黨「解放」臺灣，卻也讓島上百姓的政治自覺、認同與民主化進程，在時間上被迫延後數十年之久。冷戰時期臺灣的生存與安全，與自由、民主、人權，等普世價值的具體實踐，兩者之間本質上並不相容，應如何取捨衡量？至今仍深深困擾臺灣社會，包括對過往歷史人物評價的分歧。時至今日，複雜的歷史演變，依然深深影響著臺灣的政治、外交、兩岸關係與國家認同，可以說仍然是一個政治上的「現在進行式」。（文／許宥萱）

憤怒、沮喪與無奈

- 4/27 抵達黃浦江下游的復興島，竟無一棲身之處，連一張床都沒有。
- 5/12 在舟山定海，十餘名空軍高級幹部不請自來，向老蔣逼宮，把台灣行政大權交由空軍來負責。
- 5/14 視察梅山島，目睹國軍官兵在城隍廟裡賭博爭吵。
- 5/17 抵達澎湖馬公，飛蟲繞身，氣候悶熱，晚上睡不著，可惡。





淡江時報

如何因應一帶一路商機、美國政府對台灣政治發展

院長致贈禮品



淡江時報